

IF BAIANO - CAMPUS BOM JESUS DA LAPA

Estudo Técnico Preliminar 11/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 23328.250904.2026-34

2. Descrição da necessidade

A aquisição de água mineral é de necessidade básica e vital, e considerando o constante consumo pelos diversos servidores e estudantes deste campus, faz-se necessário o abastecimento de água mineral, uma vez que não dispomos de subestação de tratamento de água, bem como não há estoque para suprir a demanda presente e prevista para o segundo semestre de 2026 e o ano de 2027.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CSL	TAME ANDRADE

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação trata-se de aquisição eventual por meio do Sistema de Registro de Preços de Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues de forma fracionada, mediante requisição, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas.

- O fornecimento deve atender aos padrões bacteriológicos de potabilidade, conforme laudo de órgão oficial ou outra instituição autorizada. Deve atender às características microbiológicas estabelecidas em Regulamento Técnico específico, e não devem conter concentrações acima dos limites máximos permitidos das substâncias química que representam risco à saúde baseada na Resolução RDC nº 275 de 25/03/2005 da ANVISA, devendo constar em seu teor, no mínimo, as seguintes análises: coliformes fecais, coliformes totais, enterococos, pseudomonas aeruginosa e clostrídios sulfito redutores;
- A água mineral deve atender, ainda, aos Regulamentos Técnicos específicos de Características Macroscópicas e Microscópicas de Rotulagem de Alimentos Embalados, no que couber, e outras legislações pertinentes;
- O Produto deverá conter na embalagem: no mínimo, de 3 (três) meses, contados da data de entrega do produto pelo fornecedor., número do Registro no Ministério da Saúde (MS) e marca do produto. -
- A empresa deverá apresentar Alvará Sanitário da Empresa distribuidora.
- Caso seja entregue produto que não corresponda à descrição deste Memorial Descritivo, o mesmo deverá ser substituído, sem qualquer ônus para a CONTRATANTE, observado o prazo de entrega e as sanções pertinentes, no caso de inadimplemento.
- Caso sejam identificadas quaisquer alterações, quando do consumo do produto, a CONTRATANTE poderá solicitar análise para controle de qualidade, através de laudo emitido por laboratório oficial, em amostras aleatórias dos lotes ou naqueles em que se identificarem alterações. As despesas decorrentes das novas análises correrão por conta da CONTRATADA.
- O produto estará sujeito à verificação, no ato da entrega, aos procedimentos administrativos determinados pela ANVISA.

- Os materiais deverão ser entregues em até 02 (dois) dias, contados da requisição de entrega, a partir do recebimento da nota de empenho, no Instituto Federal Baiano – Campus Bom Jesus da Lapa, localizado à BR 349 - Km 14 – Zona Rural - Bom Jesus da Lapa – BA.

- A contratada deverá efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Termo de Referência e seus anexos, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, procedência e prazo de garantia ou validade;

Justificativa para não exigência de garantia de execução contratual

Justificativa para não exigência de garantia de execução contratual Segundo descrição do artigo 96, da Lei 14.133/21, in verbis: Art. 96. A critério da autoridade competente, em cada caso, poderá ser exigida, mediante previsão no edital, prestação de garantia nas contratações de obras, serviços e fornecimentos. § 1º Caberá ao contratado optar por uma das seguintes modalidades de garantia: I - caução em dinheiro ou em títulos da dívida pública emitidos sob a forma escritural, mediante registro em sistema centralizado de liquidação e de custódia autorizado pelo Banco Central do Brasil, e avaliados por seus valores econômicos, conforme definido pelo Ministério da Economia; II - seguro-garantia; III - fiança bancária emitida por banco ou instituição financeiramente autorizada a operar no País pelo Banco Central do Brasil. § 2º Na hipótese de suspensão do contrato por ordem ou inadimplemento da Administração, o contratado ficará obrigado de renovar a garantia ou de endossar a apólice de seguro até a ordem de reinício da execução ou o adimplemento pela Administração. § 3º O edital fixará prazo mínimo de 1 (um) mês, contado da data de homologação da licitação e anterior à assinatura do contrato, para a prestação da garantia pelo contratado quando optar pela modalidade prevista no inciso II do § 1º deste artigo. Deste modo, conforme se observa do artigo acima descrito, a garantia contratual somente será exigida quando a complexidade do valor da contratação importar em consideráveis riscos de prejuízos à Administração em razão do inadimplemento do contratado, o que não é o caso dos autos. O objeto do presente pregão é para aquisição de água mineral para atender ao IF Baiano - Campus Bom Jesus da Lapa, e desta feita, pode-se concluir pela inexistência de riscos consideráveis à Administração que importem na exigência de uma garantia contratual. Ademais, por se tratar de Pregão Eletrônico, compra direta, sem obrigações estruturadas por parte da contratada, exceto aquelas já garantidas pelo código do consumidor, não havendo obrigatoriedade de contratação, a exigência de garantia pode aumentar os custos e a complexidade da contratação, além de gerar burocracia adicional, o que nesse caso será mais vantajosa a dispensa da garantia.

Justificativa para dispensa de exigência de requisitos de qualificação técnica

Lei 14133/21 não prevê apresentação de atestados para comprovação de qualificação técnica no caso de compras. A exigência aqui somente tem cabimento quando houver alguma atividade envolvida com o fornecimento do bem que justifique esse cuidado. É o caso, por exemplo, de uma logística complexa para entrega de bens em todo território nacional e cuja falta possa acarretar sérios danos à saúde das pessoas. Também pode ser citado como exemplo a montagem e a instalação de equipamentos sofisticados, que exige conhecimento especializado. De todo modo, como se vê, os atestados se referem a um serviço associado ao bem e não ao bem em si.

CONCLUSÃO: Desse modo, não se deve exigir apresentação de atestados de qualificação técnica, considerando que a contratação é de baixa complexidade.

Justificativa para dispensa de exigências de requisitos de qualificação econômica

A Lei nº 14.133/2021 estabelece a qualificação econômico-financeira como requisito de habilitação, com a finalidade de demonstrar a capacidade do licitante de suportar financeiramente a execução do objeto contratado, assegurando o adimplemento das obrigações assumidas e a proteção do interesse público.

Nesse sentido, considerando a natureza do objeto a ser contratado e o prazo de execução previsto, verifica-se que a entrega dos bens deverá ocorrer no prazo máximo de 30 (trinta) dias a partir da emissão da Ordem de Fornecimento/nota de empenho, caracterizando-se como uma contratação de baixa complexidade e de execução imediata.

Dessa forma, a exigência de apresentação de balanço patrimonial e demonstrações contábeis como requisito de qualificação econômico-financeira mostra-se desproporcional ao risco da contratação, podendo restringir indevidamente a competitividade do certame, especialmente quanto à participação de microempresas e empresas de pequeno porte.

Ressalta-se que, em contratações com prazo curto de execução e baixo risco financeiro para a Administração, a verificação da capacidade econômico-financeira por meio do balanço patrimonial pode ser dispensada, uma vez que o prazo reduzido de entrega mitiga significativamente eventuais riscos de inadimplemento contratual. Além disso, as quantidades estabelecidas no processo de contratação por meio de registro de preços, podem sofrer variações e não implicam na obrigatoriedade de contratação, o que torna a qualificação econômica um documento que pode ser dispensado.

Assim, com fundamento nos princípios da razoabilidade, proporcionalidade e ampliação da competitividade, entende-se adequada a dispensa da exigência de apresentação de balanço patrimonial, mantendo-se, contudo, os demais requisitos de habilitação previstos no edital, suficientes para assegurar a seleção de proposta apta ao atendimento do objeto contratado.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Tabela Comparativa – Alternativas de Atendimento da Demanda

Alternativa	Descrição	Vantagens	Desvantagens	Viabilidade
Aquisição de água mineral envasada (sem comodato)	Fornecimento de água mineral com aquisição própria de garrações pela Administração	Controle patrimonial dos recipientes; independência de fornecedor	Custo inicial com compra de garrações; necessidade de gestão e reposição	Média
Aquisição de água mineral com comodato de garrações	Fornecimento de água mineral com disponibilização de garrações pela contratada, sem transferência de propriedade	Redução de custos iniciais; logística simplificada; substituição de recipientes sob responsabilidade da contratada; modelo amplamente adotado	Dependência contratual; necessidade de controle de uso e devolução	Alta
Purificadores de água com manutenção	Instalação ou locação de equipamentos de filtragem	Redução de resíduos; fornecimento contínuo	Dependência da qualidade da água da rede; manutenção constante	Média
Poço artesiano	Captação própria com tratamento	Autonomia; economia no longo prazo	Alto custo; licenciamento; risco sanitário	Baixa
Uso da rede pública	Consumo direto da água da concessionária	Baixo custo	Pode não atender padrões de potabilidade; risco de interrupção	Baixa

5.2. Conclusão do Levantamento de Mercado

Após análise das alternativas disponíveis, verifica-se que a solução mais adequada para atendimento da demanda do IF Baiano é a **aquisição de água mineral envasada com fornecimento de garrações em regime de comodato**.

Tal modelo se mostra mais vantajoso por eliminar a necessidade de investimento inicial na aquisição de recipientes, transferir à contratada a responsabilidade pela manutenção e substituição dos garrações, além de proporcionar maior eficiência logística e operacional.

Adicionalmente, trata-se de prática amplamente adotada no mercado, garantindo competitividade ao certame e segurança na execução contratual.

6. Descrição da solução como um todo

Aquisição de Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues de forma fracionada, mediante requisição, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas a serem previstas no Termo de Referência.

O critério de julgamento desta licitação será o menor preço, nos termos da Lei nº 14.133/2021, pois a contratação nesses moldes assegura ser economicamente e tecnicamente viável sem perda de escala com maior aproveitamento do mercado e aplicação da competitividade.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades a serem contratadas foram estimadas com base no histórico de consumo da Instituição, considerando ainda a possibilidade de variação da demanda ao longo do período de vigência da contratação.

A adoção de quantitativos estimados se justifica pela natureza contínua do fornecimento e pela impossibilidade de definição exata do consumo futuro.

O levantamento das estimativas de consumo considera o quantitativo necessário para promoção do abastecimento regular e ininterrupto de água mineral, essencial a todos no desenvolvimento das atividades na Instituição. É válido salientar que o material listado será adquirido conforme necessidade por meio do acionamento da Ata de Registro de Preços, com a emissão de nota de empenho, durante o período de 12 meses.

	UND	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO - MÉDIA	VALOR TOTAL ANUAL
1	und	Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues parceladamente mediante requisição.	7500	R\$ 16,50	R\$ 123.750,00
2	und	Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues parceladamente mediante requisição.	2500	R\$ 16,50	R\$ 41.250,00

8. Estimativa do Valor da Contratação

Quanto à pesquisa de preços referentes aos materiais solicitados através do processo 23328.250904.2026-34, e de acordo com as orientações da Instrução Normativa Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021, realizou-se, prioritariamente, pesquisa de preços com base no inciso I. Esta parte solicitante analisou a viabilidade destes com o preço de mercado, utilizando o dispositivo internet e pesquisas de preços realizadas por outras entidades, para comparar os preços cotados com o que de fato é cobrado pelo produto na atualidade, com a finalidade de chegar a um preço exequível, e assim gerar uma maior competitividade no certame.

Com base na pesquisa de mercado realizada, alguns valores foram considerados inexequíveis, e inconsistentes, bem como estavam vinculados a objetos com características e quantitativos diversos da presente contratação, de modo que a Administração procedeu a exclusão de tais valores, com a finalidade de utilizar somente aqueles que possuíam as características similares às dos itens a serem licitados.

Os critérios utilizados para a exclusão estão descritos abaixo:

- Valores excessivamente elevados e valores bem abaixo do valor de mercado, considerando o quantitativo licitado.

Alguns preços também não compuseram a cesta de preços, considerando os seguintes critérios:

- locais de entrega - levou-se em consideração a proximidade geográfica, que pode impactar no preço dos produtos. Os custos para entrega podem aumentar ou diminuir dependendo da localização.
- quantidade contratada - excluiu-se preços baseados em quantitativos diferentes do estimado na presente licitação.

Desse modo, com base nos preços praticados no mercado e considerando os critérios apresentados acima, os preços muito acima ou muito abaixo foram considerados inexequíveis ou superfaturados.

Ademais, em conformidade ao disposto no Art. 6º, foi utilizado, como método para obtenção do preço estimado, a MEDIANA dos valores obtidos na pesquisa de preços, incidente sobre um conjunto de três preços, oriundos do parâmetro de que trata o inciso I do art. 5º, e conforme Mapa Comparativo anexo.

O custo estimado da contratação é de **R\$ 165.000,00 (Cento e sessenta e cinco mil reais).**

	UNID	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO - MÉDIA	VALOR TOTAL ANUAL
	1und	Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues parceladamente mediante requisição.	7500	R\$ 16,50	R\$ 123.750,00
	2und	Água Mineral - sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com lacre de segurança na tampa e invólucro, com fornecimento do vasilhame em regime de comodato, a serem entregues parceladamente mediante requisição.	2500	R\$ 16,50	R\$ 41.250,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme a lei 14.133/2021, os materiais e serviços deverão ser divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade, sem perda da economia de escala. O disposto encontra-se aplicável na presente demanda, considerando que a presente contratação possui apenas um item.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes relevantes para a execução do objeto, sendo a aquisição de água mineral suficiente para atender à necessidade identificada.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação objeto deste documento está inteiramente alinhada ao planejamento orçamentário do campus, com a análise circunstanciada das disponibilidades frente aos gastos a serem gerados com as eventuais aquisições, prezando pela racionalização, eficiência, eficácia, economicidade e efetividade dos recursos investidos, visando à consecução da missão, objetivos e metas institucionais. Além disso, os itens encontram-se previstos no PAC de 2026- Planejado e lançado no Sistema PGC, no exercício de 2025.

ID PCA no PNCP: 10724903000179-0-000003/2026

Data de publicação no PNCP: 22/04/2025

Id do item no PCA: 322

Classe/Grupo: 8960 - BEBIDAS NÃO ALCOÓLICAS

Identificador da Futura Contratação: 151889-2/2026

12. Resultados Pretendidos

Essa contratação busca suprir a demanda constante de água mineral, que é item de necessidade básica e vital para o ser humano. Na realização desta contratação, objetiva-se maior economicidade, eficácia, eficiência, e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

13. Providências a serem Adotadas

Não será necessária a adoção de providências.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação pode gerar impactos ambientais relacionados ao uso de embalagens plásticas.

Como medida mitigadora, deverá ser priorizado:

- o uso de garrações retornáveis;
- a logística reversa dos recipientes;
- práticas sustentáveis por parte da contratada;

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante das análises realizadas, conclui-se que a contratação é **necessária, adequada e viável**, sendo o **pregão eletrônico com adoção do Sistema de Registro de Preços** a solução mais eficiente para atendimento da demanda do IF Baiano.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GISLANE DE OLIVEIRA COSTA SIMOES

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 29/04/2026 às 09:08:31.

Despacho: PORTARIA 30/2026 - BJL-GAB/BJL-DG/RET/IFBAIANO, de 28 de abril de 2026

EDNA DE SOUZA COSTA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 29/04/2026 às 11:55:12.

Despacho: PORTARIA 30/2026 - BJL-GAB/BJL-DG/RET/IFBAIANO, de 28 de abril de 2026

TAME DANIELE RIBEIRO ANDRADE

Membro da comissão de contratação

Documento Digitalizado Público

Estudo Técnico Preliminar

Assunto: Estudo Técnico Preliminar
Assinado por: Edna Costa
Tipo do Documento: Diversos
Situação: Finalizado
Nível de Acesso: Público
Tipo do Conferência: Cópia Simples

Documento assinado eletronicamente por:

- **Edna de Souza Costa, CHEFE DE NUCLEO - FG2 - BJL-LICITA** em 29/04/2026 11:57:10.

Este documento foi armazenado no SUAP em 29/04/2026. Para comprovar sua integridade, faça a leitura do QRCode ao lado ou acesse <https://suap.ifbaiano.edu.br/verificar-documento-externo/> e forneça os dados abaixo:

Código Verificador: 1303698

Código de Autenticação: 0fba56fc6f

